

**UCHWAŁA NR LV/358/22  
RADY MIEJSKIEJ W URZĘDOWIE**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Urzędowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), po rozpatrzeniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Urzędowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Burmistrza Urzędowa, wniesioną dnia 12 grudnia 2022 r. przez Panią Annę Woźnicką.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Urzędowie, zobowiązując go do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Urzędowie

**Kazimierz Jagiello**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw dotyczących zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy.

Jednocześnie, zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta), kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz wnioski i petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 12 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Urzędowie wpłynęła skarga złożona przez Panią Annę Woźnicką na Burmistrza Gminy Urzędów, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywali skargę na posiedzeniach w dniu 19 grudnia 2022 r., gdzie zapoznali się z treścią skargi i wysłuchali wyjaśnień jakie przedstawiła Pani Małgorzata Wnuk - Kierownik Referatu Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa. Ze złożonych wyjaśnień wynika, iż Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2022 r., poz. 214), za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, umożliwiającą pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

### **Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.**

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- a) *usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*
- b) *usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym**, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916). Zgodność ze schematem oznacza m.in. że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- a) app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- b) app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- c) app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Kolejny zarzut dotyczył wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat. Z udzielonych wyjaśnień wynika, iż stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania

dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego tj. przed 31 października 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z dnia 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Firma Geo-System na bieżąco współpracuje z Gminą Urzędów w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być „niezgodne z przepisami”.

Kierownik zapewniła, iż wbrew uwagom skarżącej Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem Miejskim. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z regulacją ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając na uwadze powyższe, Komisja rekomenduje Radzie Miejskiej w Urzędzie uznanie skargi za bezzasadną. Stanowisko w tej sprawie zostało przyjęte przez Komisję jednogłośnie.